

**PELAKSANAAN PENGAWASAN LARANGAN IMPOR PAKAIAN
BEKAS OLEH DIREKTORAT JENDERAL BEA CUKAI DITINJAU DARI
PERMENDAG NO.51/M-Dag/Per/7/2015 DAN UU KEPABEANAN
(Studi Kasus Di Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II
Malang)**

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar
kesarjanaan*

Dalam bidang Ilmu Hukum

Oleh :

Sherly Febrina

201310110311319



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2017

**LEMBAR PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM**

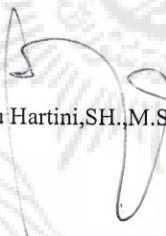
**PELAKSANAAN PENGAWASAN LARANGAN IMPOR PAKAIAN
BEKAS OLEH DIREKTORAT JENDERAL BEA CUKAI DITINJAU DARI
PERMENDAG NO.51/M-Dag/Per/7/2015 dan UU KEPABEANAN
(Studi Kasus Di Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II di
Kota Malang)**

Disusun dan diajukan Oleh:
SHERLY FEBRINA
Nim : 201310110311319

Telah disetujui Oleh Pembimbing Untuk dilakukan
Ujian Penulisan Hukum
Pada Tanggal : 28 Juli 2017

DOSEN PEMBIMBING

Pembimbing I



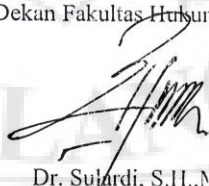
Prof. Dr. Rahayu Hartini, SH., M.Si., M.Hum

Pembimbing II



Komariah, SH., M.Si., M.Hum

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum UMM



Dr. Sulardi, S.H., M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM**

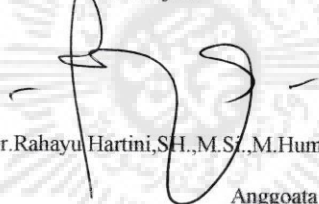
**PELAKSANAAN PENGAWASAN LARANGAN IMPOR PAKAIAN
BEKAS OLEH DIREKTORAT JENDERAL BEA CUKAI DITINJAU DARI
PERMENDAG NO.51/M-Dag/Per/7/2015 dan UU KEPABEANAN
(Studi Kasus Di Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II
Malang)**

Disusun dan diajukan Oleh:
SHERLY FEBRINA
Nim : 201310110311319

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Ujian Penulisan Hukum
Pada Tanggal : 03 Agustus 2017

SUSUNAN MAJELIS


Ketua Majelis



Prof. Dr. Rahayu Hartini, S.H., M.Si., M.Hum

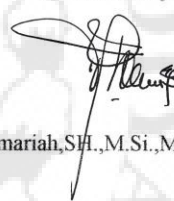
Anggota Majelis

Anggota Majelis I



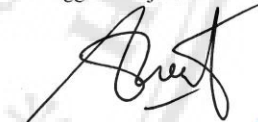
Muhammad Isrok, S.H., CN., MH

Sekretaris Majelis



Komariah, S.H., M.Si., M.Hum

Anggota Majelis II



Sofyan Arief, S.H., M.Kn

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum UMM



Dr. Sulardi, S.H., M.Si

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Sherly Febrina
Nim : 201310110311319
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tugas Akhir Penulisan Hukum dengan judul:

PELAKSANAAN PERAN BEA CUKAI DALAM PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO. 51/M-Dag/Per/7/2015 TENTANG LARANGAN IMPOR PAKAIAN BEKAS DI TINJAU DARI PENGAWASANNYA. (Studi Kasus Di Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II di Kota Malang)

Adalah hasil kerja saya dan dalam naskah Tugas Akhir Penulisan Hukum ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

2. Apabila ternyata dalam Tugas Akhir Penulisan Hukum ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur PLAGIASI, saya bersedia Tugas Akhir Penulisan Hukum saya DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas Akhir Penulisan Hukum ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Dengan demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 21 July 2017

Yang Menyatakan



Sherly Febrina

UNGKAPAN PRIBADI

We may cant change the past, but we can learn from it ☺



MOTTO

*Waktu bukan seperti spinner yang bisa diputar berulang – ulang,
Tapi waktu itu sesuatu yang tidak pernah kita dapatkan kembali
Sekalipun diputar berulang – ulang
Jadi, manfaatkanlah waktumu sebaik mungkin*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur Kepada Allah SWT, karena rahmat dan hidayah-Nyalah, penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul: Pelaksanaan Pengawasan Larangan Impor Pakaian Bekas Oleh Direktorat Jenderal Bea Cukai Ditinjau Dari Permendag No. 51/M-Dag/Per/7/2015 dan UU Kepabeanan. Sholawat serta salam semoga senantiasa tersampaikan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menghantarkan dari zaman kegelapan hingga ke zaman yang terang benderang penuh dengan rahmat ini.

Penulisan hukum ini disusun dalam rangka memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya penulis mengalami beberapa kendala dalam pengerjaannya, namun berkat bantuan, bimbingan dan kerjasama dari berbagai pihak yang mendukung penulis, akhirnya penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, penyusun menghanturkan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Ibu Tercinta Roesmiati berkat doa dan dukungan yang diberikan kepada penulis dan Bapak Tersayang Agoes Hariyono yang senantiasa mendidik dengan baik dan menjaga putri bungsunya untuk menjadi anak yang mandiri. Terimakasih juga untuk kakak perempuan penulis Ira Novianti dan kakak ipar penulis Arif Adi Kuncahyo telah memberikan motivasi untuk menjadi seorang sarjana dan telah membiayai Kuliah penulis selama ini. Penulis ucapkan terimakasih juga kepada kakak laki-laki penulis Dhendy Firmansyah dan kakak ipar penulis Diana Midianti yang sudah memberikan support dalam mengerjakan tugas akhir dan yang tidak pernah memberikan

pertenggaran kepada penulis. Terimakasih banyak untuk keluarga tercinta, terbaik yang selalu mendukung, memotivasi dan memberikan segalanya kepada penulis selama ini.

2. Bapak Drs. Fauzan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Malang hingga terselesaikan program studi Strata 1 Ilmu Hukum
3. Bapak Dr. Sulardi, S.H., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Sofyan Arief, S.H., M.Kn., selaku Dosen Wali yang telah membantu, membimbing, serta memberi dukungan selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
5. Ibu Prof.Rahayu Hartini, S.H.,M.Si.,M.Hum., selaku pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam mengerjakan Tugas Akhir juga menyetujui dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
6. Ibu Komariah, S.H.,M.Si.,M.Hum., selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan dan membimbing penulis juga menyetujui dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
7. Bapak Wasis, S.H.,M.Si.,M.Hum, selaku dosen pengarah yang telah memberikan penulis inspirasi dalam menentukan judul Tugas Akhir ini.
8. Seluruh Bapak dan Ibu dosen, Tata Usaha dan keluarga besar Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, yang selalu mendorong dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Para Pejabat dan Pegawai Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II di Malang yang sudah membantu dan mempermudah penulis dalam melakukan penelitian, terutama kepada bapak Agustyan Umardani selaku kasi Intelijen yang bersedia diwawancara oleh penulis selama penelitian.
10. Sabahat terdekat penulis Irmalia Tri Luana (Gendut) yang senantiasa menemani, mendukung, memberikan arahan, selalu memberikan saran

apabila penulis melakukan kesalahan, dan telah menjadi sahabat yang selalu ada bagi penulis dan juga selalu memberikan motivasi terbaik selama 8 tahun terakhir ini.

11. Para anak Cewek Rumpik Ariani Sugiarti yang senantiasa menjadi pembimbing dan mengarahkan disaat kesulitan dalam mengerjakan tugas akhir, Ismiranda Dwi Putri yang saling mendukung dan teman seperjuangan dalam mengerjakan tugas akhir, Febrina Triswati yang dibilang kembaran penulis yang senantiasa mendukung dan memberikan motivasi baik, Rosalia Annisa teman yang selalu mengerti keadaan penulis dan yang memberikan semangat tinggi dan paling cerewet menyenangkan, dan Distya Putri Handayani yang memberikan ide – ide cemerlang dalam pengambilan judul tugas akhir ini. Terimakasih sahabat terbaik yang selalu menemani dan mendukung selama 8 semester ini.
12. Kepada yang senantiasa menemani penulis apabila penulis mengalami kejenuhan dalam mengerjakan tugas akhir yaitu kekasih tersayang Faiz Fandira sekaligus penghibur sejati penulis, dan sahabat laki – laki penulis Redy Fardian yang sebelumnya telah memberikan ide yang terkadang menimbulkan sedikit perdebatan dengan penulis serta memberikan saran karena memiliki jurusan yang sama dalam perkuliahan namun berbeda Universitas.
13. Para teman - teman Malang Sledding yang memberikan motivasi baik dan dukungan serta memberikan informasi baik bagi penulis.
14. Semua pihak yang telah berpartisipasi dalam penulisan ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Akhir kata penulis memohon maaf sebesar-besarnya jika dalam penulisan skripsi ini melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Semoga Tugas Akhir ini bermanfaat bagi semua pembaca pada umumnya dan bagi penulis khususnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Malang, 21 July 2017

Penulis

Sherly Febrina



DAFTAR ISI

LEMBAR COVER / SAMPUL DALAM.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SEBELUM UJIAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN SESUDAH UJIAN	iii
SURAT PERNYATAAN PENULISAN HUKUM.....	iv
UNGKAPAN PRIBADI / MOTTO.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	14
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Peran Bea Cukai Terkait Larangan Impor Pakaian Bekas.....	16
1. Peran Bea Cukai dalam melakukan Tugas dan Fungsinya Menurut Undang – Undang Kepabeanan.....	16
2. Peran Bea Cukai dalam melakukan Tugas dan Fungsi Terkait Larangan Impor Pakaian Bekas.....	19
B. Tinjauan Umum Tentang Larangan Impor Pakaian Bekas.....	21
1. Tinjauan Tentang Impor secara Umum.....	21
a. Para Importir Pada Umumnya.....	21
b. Ketentuan dan Persyaratan Impor.....	22
c. Barang Yang Dilarang Impornya.....	23
d. Fasilitas Jalur Hijau dan Jalur Merah untuk Barang Impor.....	24
2. Larangan Impor Pakaian Bekas diatur secara Khusus.....	25
a. Menurut Permendag No.54/M-Dag/Per/10/2009 tentang Ketentuan Umum di Bidang Impor.....	25
b. Menurut Permendag No.51/M-Dag/Per/7/2015 tentang Larangan Import Pakaian Bekas	26
C. Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum.....	27
1. Faktor – Faktor Menurut Soerjono Soekanto	27
a. Faktor Hukumnya Sendiri (Undang – Undang).....	27
b. Faktor Penegak Hukum.....	31
c. Faktor Sarana dan Fasilitas.....	34

d. Faktor Masyarakat.....	35
e. Faktor Kebudayaan	37
2. Faktor Penegakan Hukum Di Indonesia.....	38
a. Faktor Ekonomi.....	38
b. Faktor Hukum dan Politik.....	39
c. Faktor Sosial Masyarakat.....	39
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	41
1. Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Malang.....	41
a. Sejarah Kanwil Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II	41
b. Peran dan Fungsi Bea Cukai dan Larangan Pembatasan Dalam Impor.....	47
c. Visi dan Misi Bea Cukai.....	51
d. Struktur Organisasi Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Malang.....	52
2. Gambaran Umum Penjualan Pakaian Bekas di Malang	54
B. Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Larangan Import Pakaian Bekas ditinjau dari permendag No.51/M-Dag/Per/7/2015 dan UU Kepabeanan	55
1. Beberapa kategori LARTAS (Larangan Pembatasan).....	56
2. Gambaran Penyelundupan Pakaian Bekas melalui jalur Laut.....	62
3. Pelaksanaan Pengawasan Larangan Import Pakaian Bekas.....	64
C. Tindakan terhadap importir ilegal dengan adanya Larangan Import Pakaian Bekas.....	68
1. Tindakan Bea Cukai terhadap importir pakaian bekas menurut UU Kepabeanan No. 10 tahun 1995	69
2. Tindakan Bea Cukai terhadap importir pakaian bekas menurut UU Kepabeanan No. 17 tahun 2006 jo UU No.10 tahun 1995.....	70
3. Sanksi yang diberikan terhadap importir pakaian bekas menurut UU Kepabeanan No. 17 tahun 2006 jo UU No.10 tahun 1995.....	71
D. Faktor Pendukung dan Penghambat Bea Cukai dalam melakukan Pengawasan terhadap larangan import pakaian bekas.....	73
1. Faktor Penghambat dalam melakukan pengawasan terhadap larangan impor pakaian bekas.....	74
2. Faktor Penghambat dalam melakukan pengawasan terhadap larangan impor pakaian	76
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran	80
 DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Barang yang dilarang Impornya.....	23
Tabel 3.2	Kategori Larangan Pembatasan	56



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Struktur Organisasi Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Malang	53
Gambar 3.1 Peta Rawan	63
Gambar 3.1 Hasil Foto Perampasan Ballpress	64
Gambar 3.2 Data Rekapitulasi Penindakan di Lingkungan Kanwil DJBC Tahun 2015.....	67
Gambar 3.1 Data Rekapitulasi Penindakan di Lingkungan Kanwil DJBC Tahun 2016.....	68



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Tugas
- Lampiran 2. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir .
- Lampiran 3. Surat Izin Observasi/Penelitian dari Fakultas Hukum
- Lampiran 4. Surat Keterangan telah melakukan Obsevasi/Penelitian di Kantor Wilayah Direektorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Malang
- Lampiran 5. Berita Acara Seminar Proposal Tugas Akhir
- Lampiran 6. Permendag No. 51/M-Dag/Per/7/2015
- Lampiran 7. Foto Bersama Kasi Intelijen DJBC Jatim II



DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Amir MS. 1993. *Ekspor impor teori dan penerapannya*. Jakarta Pusat. PT Pustaka Binaman Pressindo. Hal 64-66
- Fakultas Hukum UMM. 2016. *Pedoman Penulisan Hukum Socio Legal Research*. Malang. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Hal 16.
- Rahardji Satjipto. *masalah penegakan hukum (suatu tinjauan sosiologis)*. Bandung. Sinar baru.
- Sasono Budi Herman. 2012. *Manajemen Pelabuhan dan Realisasi Ekspor Impor*. Yogyakarta. CV Andi Offset. Hal 63
- Soerjono Soekanto. 2008. *Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta. Rajawali Pers. Hal 5
- Tanjung Marolop. 2011. *Aspek dan Prosedur Ekspor-Impor*. Jakarta. Salemba Empat. Hal 381

Internet

- Admin, *sejarah bea dan cukai*, <http://www.beacukai.go.id/arsip/abt.htm> , diakses pada tanggal 15 Juni 2017, jam 18.00
- Admin, *tugas pokok dan fungsi bea cukai*, <http://beacukai.go.id/>, diakses pada tanggal 10 January 2017 jam 12.00
- Admin, *tentang lartas, kategori dan perijinannya*, <http://bctemas.beacukai.go.id/faq>, diakses pada tanggal 15 Juni 2017, jam 18.15
- Dana Aditiasari, *Kemendag: Pakai Baju Bekas Impor Bisa Kena Penyakit Saluran Kelamin*, detik.com: 2015, diakses pada 20 Desember 2016 Jam 11.00.
- Septian Deny , *ini bahaya gunakan pakaian bekas impor*, <http://m.liputan6.com/bisnis/read/> Di akses pada tanggal 20 Oktober 2016 pukul 17.00

Taufik, *petunjuk jualan baju bekas import*, <http://brighterlife.co.id/> di akses pada tanggal 20 oktober 2016 pukul 16.00

Data Wawancara

Data dari Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Kota Malang Tanggal 06 Juni 2017.

Data Pelaksanaan Tugas Keimigrasian Bea Cukai yang di dapat dari Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Kota Malang tanggal 06 Juni 2017.

Data tentang Lartas dari Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai Jatim II Kota Malang Tanggal 06 Juni 2017.

Hasil wawancara dengan bapak Agustyan Umardani selaku kasi intelijen di Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Bea Cukai yang pernah bertugas di selat malaka sebagai pengawas lartas.

Perundang – Undangan

Undang – Undang No. 10 Tahun 1995 tentang Kepabeanan.

Undang – Undang No. 17 Tahun 2006 atas perubahan Undang – Undang No.10 Tahun 1995 tentang Kepabeanan.

Undang – Undang No. 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan.

Undang – Undang N0. 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.

Undang – Undang No. 23 Tahun 1992 tentang Kesehatan.

Peraturan Menteri Perdagangan RI No. 54/M-Dag/Per/10/2009 tentang Ketentuan Umum di Bidang Impor.

Peraturan Menteri Perdagangan RI No.51/M-Dag/Per/7/2015 tentang Larangan Impor Pakaian Bekas.